

# 海口市 水安全保障方案 (2021-2035年)



为深入贯彻习近平总书记关于保障水安全的重要讲话和批示指示精神，落实党和国家战略意图，强化规划引领，全面提升海口市社会主义现代化建设的水安全保障能力，海口市人民政府办公室印发了《海口市水安全保障方案（2021-2035年）》（以下简称《方案》），《方案》是今后一段时期全市水安全高质量建设的重要依据和坚强抓手。

## 水情特点

**01 海口市河网发达，水系分布纵横交错。**  
南渡江干流从海口市中部穿过，构成了以南渡江（干支流）为中心轴，以东寨港水系、江东新区水系、中心城区组团水系、长流组团水系等为两翼的骨干水系格局。此外，海口市还有众多水库、山塘及湖泊。

**02 降水丰沛，水资源年内分配不均，入境水量丰富。**  
地处沿海，降雨丰沛，多年平均降水量为1827mm；汛期（6月~11月）水量占全年水量的76.5%，枯期（12月~翌年5月）水量占全年水量的23.5%。南渡江过境水量丰富。全市多年平均水资源可利用总量为13.12亿m<sup>3</sup>，供水主要依赖河道取水。

**03 水灾频发、洪潮叠加，防灾形势严峻。**  
洪水多由短期暴雨所形成，较大和特大洪水又多为热带气旋系统所产生；洪水有来势迅猛、峰高、过程尖瘦等特点，年均遭受热带气旋5.7个。

**04 河海交汇、物种丰富，生态系统多样。**  
海口市具有山、水、林、田、湖、草、河口湾、近岸海域等多样生态系统。生态环境一流，质量领跑全国。现有2个国家湿地公园、5个省级湿地公园，湿地保护率达到55.53%，是全球首批国际湿地城市之一。

## 规划原则

人民至上，造福人民；系统治理，整体提升  
改革创新，监管有力；统筹兼顾，着眼长远  
节水优先，高效利用；政府主导，社会协同

## 规划目标

对标全面建设社会主义现代化国家的目标和中央治水的新要求，按照海口市经济社会高质量发展需要，提出海口市水安全保障的规划目标。以提高防范、应对和化解水安全风险能力为前提，用15年左右的时间，全面提升海口市水安全保障能力，形成洪旱无虞、保障有力、生态优良、人水和谐的水安全格局，支撑和保障海口市经济社会高质量发展。



## 主要指标

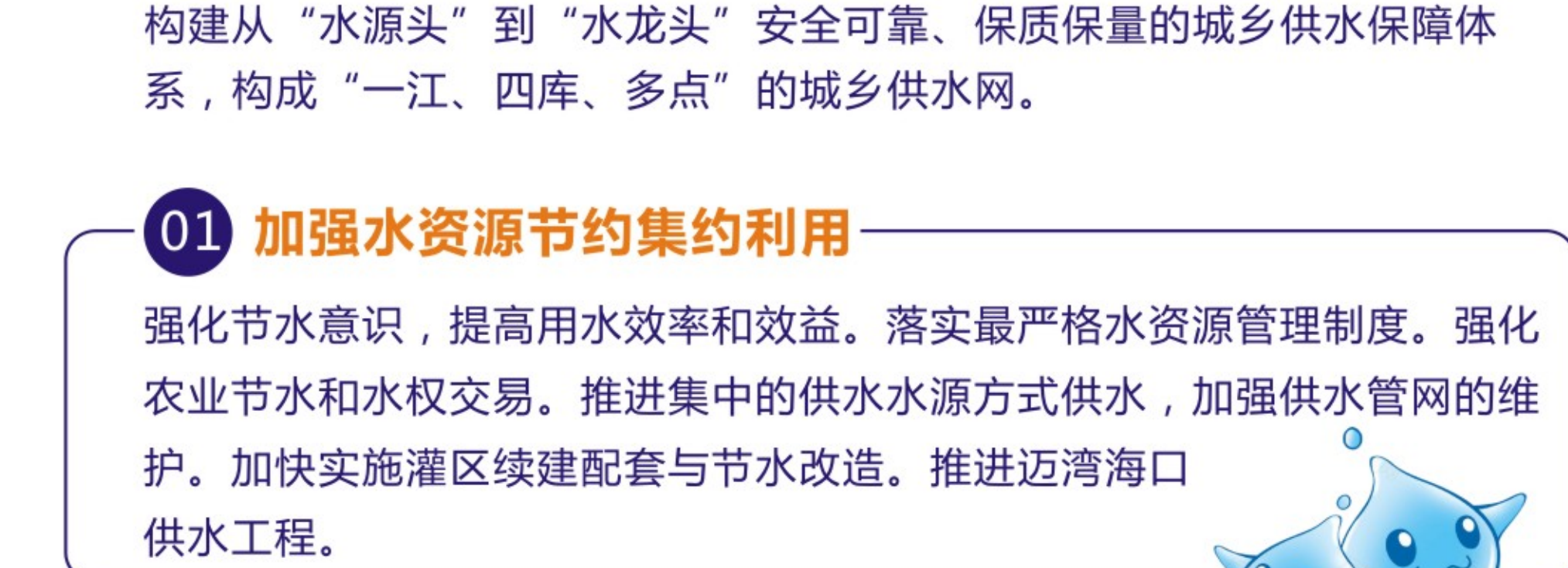
提出了防洪（潮）排涝、水资源保障、健康水生态和宜居水环境等4个领域共16项控制指标，其中约束性指标3项，预期性指标13项。

主要指标	2025	2030	2035
用水总量控制(亿m <sup>3</sup> )	7.92	8.50	9.0 (按实际下达指标控制)
城区地表水供水能力(万m <sup>3</sup> /d) (不含一体化设备)	114	131	144
农田灌溉水有效利用系数	≥0.60	≥0.61	≥0.62
城市污水处理厂能力(万m <sup>3</sup> /d)	114	140	165.5
防洪堤达标率(%)	94.2	100	生态化改造
防潮堤达标率(%)	64.8	100	提标及生态化改造

## 总体布局

**01 流域层面**  
加强南渡江流域中上游水土保持和水源涵养；挖掘提升流域中上游重要水利枢纽工程供水潜力，加大雨洪资源利用；增强骨干水库防洪调控；加强南渡江干流以及重要支流的保护与治理。

**02 城市层面**  
构建“一屏、一轴、一带、三片”的水安全保障总体格局。



## 主要任务

**(一) 打造多源保障、城乡一体的高质量供水安全保障体系**  
构建从“水源地”到“水龙头”安全可靠、保质保量的城乡供水保障体系，构成“一江、四库、多点”的城乡供水网。

**01 加强水资源节约集约利用**  
强化节水意识，提高用水效率和效益。落实最严格水资源管理制度。强化农业节水和水权交易。推进集中的供水水源方式供水，加强供水管网的维护。加快实施灌区续建配套与节水改造。推进迈湾海口供水工程。

**02 优化水资源调配格局**  
海口市主城区与江东新区供水水源以南渡江海口段、松涛东干渠、红岭东干渠补水为主，主城区水厂干管联通水源互济，现有城乡供水的地下水转为备用水源；南部乡镇水源以当地邻近的河流与中型水库为主，红岭东干渠补水为辅，规划全面覆盖自来水，现有城乡供水的地下水转为备用水源。

**03 完善供水网络格局**  
按照“大水厂、大管网”的建设思路，遵循实用性、安全性和经济性等原则，将主城区与江东新区多座供水厂串成城市供水环网，连接南部乡镇各主力供水厂构成大管网，实现城乡一体化供水模式。

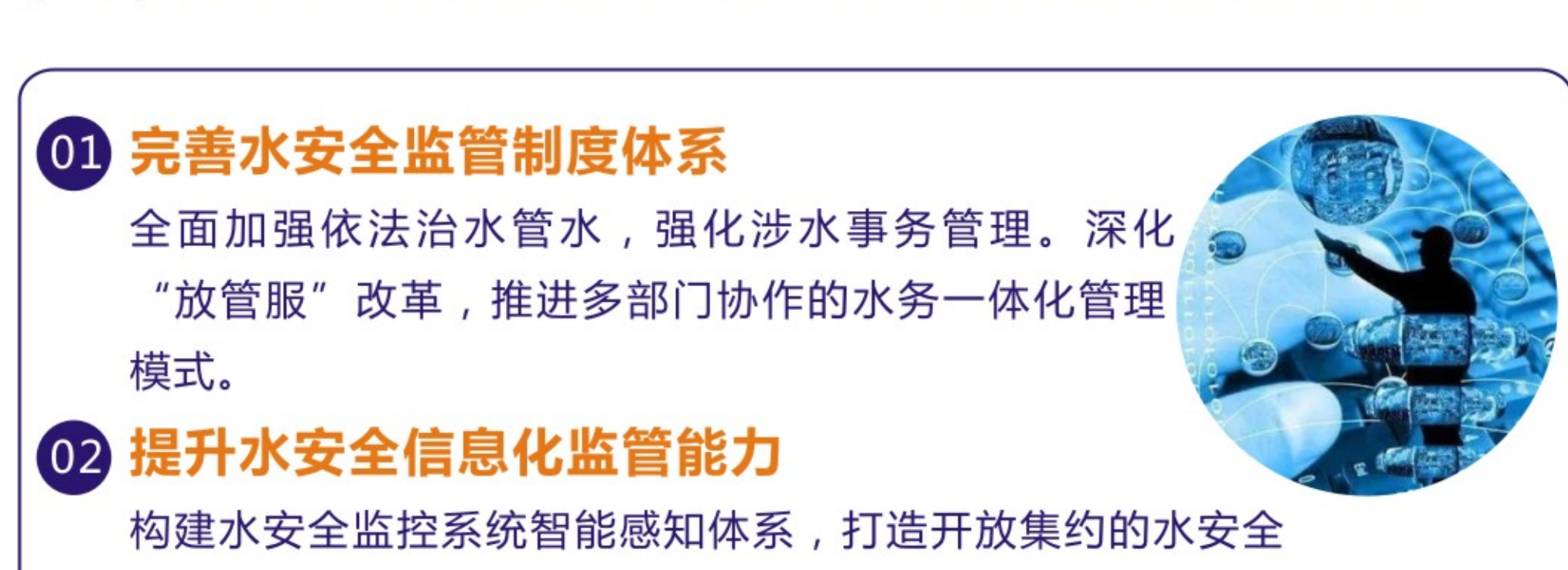
**(二) 构筑措施完备、安全可靠的防洪（潮）安全保障体系**

**01 工程措施**  
**防洪：**加快南渡江沿岸新建防洪堤工程形成封闭的防洪保护圈，实施已建防洪堤提标改造与生态修复工程，提升区域防洪保安能力。  
**防潮：**构建封闭的防潮保护圈；开展海堤提标及生态化改造建设。  
**排涝：**开展海口市水系综合整治，加快中心城区现状雨水管网升级改造

**02 非工程措施**  
强化行蓄空间管控，实施水工程建设规划同意书制度和洪水影响评价制度。完善水情、工情的预警预报体系建设，加强监测预报预警和风险控制。

**(三) 构建生态良好、环境宜居的绿色生态安全保障体系**

- 强化涉水空间管控与保护，严格实施涉水空间分区分类用途管制。
- 构建水源涵养生态屏障和清水生态廊道；加强水生态修复和保护；强化生态流量监管；实施水系连通工程；推进水环境综合治理。
- 加快中心城区污水处理设施改扩建工程及污泥处理设施扩建，推进现有排水管网修复及清污分流改造，推动镇域污水处理厂及配套管网工程建设。
- 实施水生生物多样性保护；推进重点区域水土流失综合治理；建设南渡江滨水景观轴线和北部滨海景观带；大力弘扬和发展海口特色水文化。



**(四) 构建制度完善、先进智能的现代化智慧监管服务体系**

**01 完善水安全监管制度体系**  
全面加强依法治水管水，强化涉水事务管理。深化“放管服”改革，推进多部门协作的水务一体化管理模式。

**02 提升水安全信息化监管能力**  
构建水安全监控系统智能感知体系，打造开放集约的水安全大脑，建设水安全一体化监管系统。

**03 强化水安全科技与基础支撑**  
加强科技成果转化和推广应用，强化规划引领和项目前期研究论证。健全配套考核激励机制和人才交流锻炼机制。

**04 着力防范重大水安全风险**  
强化风险防范意识，制定完善应急预案，加强重点领域风险防控，建立健全应急处置机制。

## 批复要求

《方案》是新时代海口市水安全高质量建设的重要依据和坚强抓手，市水务局及相关单位和各级政府要密切协作，按期分解细化《方案》确定的各项建设任务和措施，做好统筹安排，优先实施补短板、强基础、惠民生、利长远的重大项目和基本民生保障项目。加快落实目前亟需解决的供水和污水处理两大问题，大力发展民生水务，改善生活生产条件和人居环境，提高人民群众生活质量。

